

## **REDAGOWANIE STATUTÓW JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ICH NOWELIZACJI. JAK UNIKNĄĆ BŁĘDÓW MERYTORYCZNYCH I LEGISLACYJNYCH?**

### **WAŻNE INFORMACJE:**

Zredagowanie statutu, który spełnia wszystkie wymogi ustawowe oraz jest łatwy w stosowaniu, a jednocześnie odpowiada potrzebom wynikającym z lokalnych uwarunkowań, to zadanie bardzo trudne. Nie pomagają w tym rozbieżności w orzecznictwie organów nadzorczych i sądów administracyjnych. Celem proponowanego webinarium jest pokazanie na konkretnych przykładach najczęściej pojawiających się błędów w przepisach statutowych i sposobów ich uniknięcia. Jednocześnie prowadzący przedstawi szczegółowe techniki prawodawcze związane ze specyfiką statutu, jego budową, używaniem załączników i redagowania poszczególnych rodzajów przepisów. Omawiane podczas zajęć zagadnienia prawne poparte będą licznymi przykładami i dobrymi praktykami rozwiązań, które uczestnicy będą mogli wdrożyć w swojej pracy.

### **CELE I KORZYŚCI:**

- Podniesienie kompetencji osób pracujących przy zmianie statutu.
- Usprawnienie pracy organu stanowiącego jst i wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych przepisów statutowych.
- Poznanie konkretnych rozwiązań problemów związanych z redagowaniem przepisów statutowych.
- Nabycie wiedzy o aktualnych kierunkach orzeczniczych w zakresie przepisów statutowych.
- Poznanie najczęściej popełnianych błędów i nieprawidłowości podczas tworzenia statutów oraz wskazanie sposobów ich uniknięcia i gotowych przykładów zasad postępowania do wdrożenia.
- Uzyskanie odpowiedzi na najczęściej pojawiające się pytania i wątpliwości.
- Otrzymanie:
  - autorskiego uniwersalnego projektu statutu gminy, uwzględniający wiedzę przekazaną w trakcie szkolenia.
  - przykładów z orzecznictwa, schematów oraz wzorców technik prawodawczych.

### **PROGRAM:**

1. **Specyfika statutu jako aktu normatywnego i aktu prawa miejscowego.**
2. **Podstawowe błędy twórców statutów w orzecznictwie organów nadzoru i sądów administracyjnych:**
  - Wykraczanie poza zakres upoważnienia ustawowego.
  - Powtórzenia i modyfikacje przepisów ustawowych.
  - Niewypełnianie obligatoryjnej zawartości statutu – przyczyny obiektywne i subiektywne.
3. **Obligatoryjna treść statutu a praktyka:**
  - Zakres przepisów ogólnych, w tym o herbach, flagach, sztandary, chorągwiach i innych symbolach i niepotrzebne przepisy o granicach i obszarze.
  - Rozdział władzy między organem stanowiącym i wykonawczym – zabronione nakładanie szczegółowych obowiązków na wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i pracowników urzędu.

- Dlaczego nie można uszczegółowić i doprecyzować praw i obowiązków radnego.
- Przewodniczący wyłącznie organizatorem prac rady.
- Kluby radnych, im mniej regulacji tym lepiej.
- Przepisy proceduralne - porządek sesji, głosowanie i protokoły, co można usprawnić.
- Komisja rewizyjna - uwarunkowania szczególnego zakresu i form działania.
- Komisja skarg, wniosków i petycji jako organ usprawniający i przyspieszający rozstrzygnięcia rady.
- Ograniczone regulacje o trybie pracy organu wykonawczego.
- Zasady dostępu do dokumentów w statucie a uregulowania ustawowe.
- Jednostki pomocnicze w statucie gminy co mieści się w uprawnieniach jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy a co w zasadach tworzenia, łączenia, podziału oraz ich znoszenia jednostki.

### 1. Techniki prawodawcze ważne dla precyzyjności i łatwości korzystania ze statutu:

- Tytuł, który można uprościć.
- Podstawa prawna ograniczone do niezbędnego minimum.
- Załączniki w uchwałach statutowych. Im mniej, tym lepiej, zwłaszcza kiedy w ogóle nie są potrzebne.
- Poprawne techniki prawodawcze w przepisach statutowych i najczęściej popełniane błędy:
  - Niepotrzebne lub niekonsekwentne „słowniczki”.
  - Kolejność przepisów merytorycznych pozwalająca uniknąć powtórzeń i zbędnych przepisów.
  - Przepisy przejściowe i dostosowujące jako konsekwencja zmian przepisów statutowych w trakcie kadencji.
  - Przepis uchylający poprzednią uchwałę statutową, czyli dlaczego nie uchylamy uchwał nowelizujących statut i tekstu jednolitego.
  - Przykłady zbędnych i nienormatywnych „postanowień końcowych”.
  - Przepis o wejściu w życie – 14 dni to nie obowiązkowe *vacatio legis*.

### 2. Podsumowanie:

- Przykład korekty legislacyjnej na typowym projekcie.
- Prezentacja autorskiego, uniwersalnego projektu statutu.

### ADRESACI:

Radni, członkowie komisji statutowych, przewodniczący rad, pracownicy samorządowi, radcowie prawni obsługujący jednostki samorządu terytorialnego.

**PROWADZĄCY:** Legislador, szkoleniowiec, ekspert prawa samorządowego. Pracował jako legislator w Kancelarii Sejmu, gdzie specjalizował się w sprawach samorządowych oraz jako dyrektor departamentu w Rządowym Centrum Legislacji. Od 2015 r. prowadzi działalność pod firmą Kancelaria legislacyjna WZ, świadcząc usługi legislacyjne. Wykładowca studiów podyplomowych i aplikacji legislacyjnej, trener z zakresu legislacji samorządowej i spraw ustrojowych samorządu terytorialnego dla radnych, sekretarzy i pracowników samorządowych. Specjalizuje się właśnie w sprawach statutów jst. Opracował dla FRDL opinię Statuty jst - czy można lepiej redagować podstawowy akt samorządowej legislacji? Autor bloga, artykułów i webinarów popularyzujących wiedzę o legislacji. Jego szkolenia są zawsze wysoko oceniane, zwłaszcza ze względu na praktyczność przekazywanej wiedzy i dobrze dobrane przykłady.

## Redagowanie statutów jednostek samorządu terytorialnego i ich nowelizacji. Jak uniknąć błędów merytorycznych i legislacyjnych?



Szkolenie będziemy realizowali w formie webinarium on line.



**14 listopada 2022 r.**

**Szkolenie w godzinach 9:30-14:30**



**Cena: 359 PLN netto/os.** Udział w szkoleniu zwolniony z VAT w przypadku finansowania szkolenia ze środków publicznych.

**CENA  
zawiera:**

udział w profesjonalnym szkoleniu on-line,  
materiały szkoleniowe w wersji elektronicznej,  
certyfikat ukończenia szkolenia,  
możliwość konsultacji z trenerem.

**DANE  
DO  
KONTAKTU:**

Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej Podlaskie Centrum  
ul. Wrocławska 51, 15-644 Białystok  
tel.: 85 732 17 88 | fax: 85 732 94 84  
mail: [frdl-pc@frdl.bialystok.pl](mailto:frdl-pc@frdl.bialystok.pl)

## DANE UCZESTNIKA ZGŁASZANEGO NA SZKOLENIE

Nazwa i adres nabywcy  
(dane do faktury)

Nazwa i adres odbiorcy

NIP

Telefon

1. Imię i nazwisko uczestnika, stanowisko,  
E-MAIL i TEL. DO KONTAKTU

2. Imię i nazwisko uczestnika, stanowisko,  
E-MAIL i TEL. DO KONTAKTU

Oświadczam, że szkolenie dla ww. pracowników jest kształceniem zawodowym finansowanym w całości lub co najmniej 70% ze środków publicznych (proszę zaznaczyć właściwe)

TAK

NIE

Proszę o certyfikat w formie:

Elektronicznej  e mail.....

Proszę o przesłanie faktury na adres mailowy: .....

Dokonanie zgłoszenia na szkolenie jest równoznaczne z zapoznaniem się i zaakceptowaniem regulaminu szkoleń Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej zamieszczonym na stronie Organizatora [www.frdl.bialystok.pl](http://www.frdl.bialystok.pl) oraz zawartej w nim Polityce prywatności i ochrony danych osobowych.

Wypełnioną kartę zgłoszenia należy przesłać poprzez formularz zgłoszenia na [www.frdl.bialystok.pl](http://www.frdl.bialystok.pl) do **8 listopada 2022 r.**

**UWAGA!** Liczba miejsc ograniczona. O udziale w szkoleniu decyduje kolejność zgłoszeń. Zgłoszenie na szkolenie musi zostać potwierdzone przesłaniem do Ośrodka karty zgłoszenia. Brak pisemnej rezygnacji ze szkolenia najpóźniej na trzy dni robocze przed terminem jest równoznaczny z obciążeniem Państwa należnością za szkolenie niezależnie od przyczyny rezygnacji. Płatność należy uregulować przelewem na podstawie wystawionej i przesłanej FV.

Podpis osoby upoważnionej \_\_\_\_\_